



**АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

**КОМИТЕТ
ПО ЛЕСОПРОМЫШЛЕННОМУ КОМПЛЕКСУ, ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ И ЭКОЛОГИИ**
пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел: (8182) 21-58-41, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: priroda@aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/258 от 30.10.2019 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в статью 5 областного закона «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области», внесенный депутатом областного Собрания Л.Л. Таскаевым

Комитет по лесопромышленному комплексу, природопользованию и экологии рассмотрел на своем заседании проект областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области» взамен ранее внесенного (№ пз 7/228 от 27.09.2019), внесенный в Архангельское областное Собрание депутатов депутатом Архангельского областного Собрания депутатов Л.Л. Таскаевым в порядке реализации права законодательной инициативы и отмечает следующее.

Проектом предлагается статью 5 «Требования к обращению с отходами производства и потребления на территориях муниципальных образований Архангельской области» областного закона от 18 марта 2013 года № 634-38-ОЗ «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области» изложить в новой редакции, при этом сохранив ранее действующие положения пунктов 1, 2, подпункта 1 пункта 3 статьи 5 указанного областного закона, а также предусмотрев, что на территории Архангельской области запрещается:

- размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (подпункт 2 пункта 3 статьи 5 в редакции Проекта);

- захоронение отходов, в состав которых входят полезные компоненты, подлежащие утилизации, в соответствии с установленным Правительством Российской Федерации перечнем (подпункт 3 пункта 3 статьи 5 в редакции Проекта).

Отзыв Губернатора Архангельской области содержит ряд замечаний к Проекту.

11 11 / 01-02 / 2196 11

Автором проекта не учтены предложения, изложенные ранее в заключениях исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области Алсуфьева А.В.

По сравнению с действующей в настоящее время редакцией указанной статьи проектом предлагается:

1) пункт 1 статьи 5 областного закона (в редакции проекта) (пункт 2 статьи 5 областного закона (в действующей редакции) дополнить словами «с учетом особенностей настоящего закона».

При этом содержание предлагаемой статьи не содержит каких-либо дополнительных особенностей в правовом регулировании по сравнению с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ). В связи с этим правовая необходимость в указанном дополнении отсутствует, поэтому предлагается в пункте 1 статьи 5 областного закона (в редакции проекта) исключить слова «с учетом особенностей настоящего закона»;

2) уточнить запрет на размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 2.1 и 8 статьи 29.1 Федерального закона № 89-ФЗ с 1 января 2023 года на объектах размещения отходов, введенных в эксплуатацию до 1 января 2019 года. В настоящее время областной закон предусматривает запрет на размещение несанкционированных свалок отходов.

Указанное положение проекта дублирует формулировку пункта 7 статьи 12 Федерального закона № 89-ФЗ. Вместе с тем подпунктом 2 пункта 3 статьи 5 областного закона (в редакции проекта) вводится не предусмотренное пунктом 7 статьи 12 Федерального закона № 89-ФЗ исключение из запрета на размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов. Такое исключение сформулировано в проекте в виде отсылки к пунктам 2.1 и 8 статьи 29.1 Федерального закона № 89-ФЗ (переходные положения) с оговоркой «с 1 января 2023 года на объектах размещения отходов, введенных в эксплуатацию до 1 января 2019 года».

Данная конструкция проекта не соответствует законодательному подходу Федерального закона № 89-ФЗ, согласно которому запрет, установленный пунктом 7 статьи 12 Федерального закона № 89-ФЗ, является императивным, а положения о нераспространении такого запрета на конкретные объекты размещения твердых коммунальных отходов, введенные в эксплуатацию до 1 января 2019 года и не имеющие документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, выведены в отдельные переходные положения в статье 29.1 Федерального закона № 89-ФЗ.

Аналогичный подход должен быть использован в областном законе. В связи с этим предлагается исключить из подпункта 2 пункта 3 статьи 5 областного закона (в редакции проекта) отсылку к пунктам 2.1 и 8 статьи 29.1 Федерального закона № 89-ФЗ и указанную оговорку. При этом необходимо включить в проект положение о дополнении областного закона статьей 13, предусматривающей следующее переходное положение: «До 1 января 2023 года запрет, установленный подпунктом 2 пункта 3 статьи 5 настоящего закона, не распространяется на объекты, указанные в пункте 8 статьи

29.1 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».». Включение такого положения в проект потребует изменения его наименования («О внесении изменений в областной закон «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области»);

3) дополнить запретом на захоронение на территории Архангельской области отходов, в состав которых входят полезные компоненты, подлежащие утилизации, в соответствии с установленным Правительством Российской Федерации перечнем.

Данное положение проекта частично совпадает с первым предложением пункта 8 статьи 12 Федерального закона № 89-ФЗ. Однако предусмотренная в подпункте 3 пункта 3 статьи 5 областного закона (в редакции проекта) оговорка «в соответствии с установленным Правительством Российской Федерации перечнем» отсутствует в первом предложении пункта 8 статьи 12 Федерального закона № 89-ФЗ и не согласуется со вторым предложением этого пункта, наделяющим Правительство Российской Федерации полномочием по установлению перечня видов отходов, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается. В связи с этим предлагается в подпункте 3 пункта 3 статьи 5 областного закона (в редакции проекта) исключить слова «в соответствии с установленным Правительством Российской Федерации перечнем».

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта полагает необходимым сообщить следующее.

Предлагаемые подпунктами 2 и 3 пункта 3 статьи 5 в редакции Проекта запреты установлены пунктами 7 и 8 статьи 12 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», в соответствии с которыми:

«7. Запрещается размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов.

8. Захоронение отходов, в состав которых входят полезные компоненты, подлежащие утилизации, запрещается. Перечень видов отходов, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается, устанавливается Правительством Российской Федерации».

При этом пунктами 2.1 и 8 статьи 29.1 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» установлено:

«2.1. До 1 января 2023 года запрет, установленный пунктом 7 статьи 12 настоящего Федерального закона, также не распространяется на объекты, указанные в пункте 8 настоящей статьи.

8. До 1 января 2023 года объекты размещения твердых коммунальных отходов, введенные в эксплуатацию до 1 января 2019 года и не имеющие документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, могут быть использованы для размещения твердых коммунальных отходов. Указанные объекты при наличии заключения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере

охраны окружающей среды, о возможности использования указанных объектов для размещения твердых коммунальных отходов по решению уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации могут быть включены в перечень объектов размещения твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации (далее - перечень). Порядок формирования и изменения перечня и порядок подготовки заключения, предусмотренного настоящим пунктом, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды. Данные о месте нахождения объектов размещения твердых коммунальных отходов, включенных в перечень, вносятся в территориальную схему обращения с отходами соответствующего субъекта Российской Федерации. Объекты, указанные в настоящем пункте, подлежат исключению из территориальной схемы обращения с отходами не позднее 1 января 2023 года и подлежат обустройству и рекультивации в соответствии с законодательством Российской Федерации».

Вместе с тем необходимо отметить, что предлагаемая подпунктом 2 пункта 3 статьи 5 в редакции Проекта норма имеет неоднозначное толкование, поскольку содержит следующее исключение:

«за исключением случаев, предусмотренных пунктами 2.1 и 8 статьи 29.1 (переходные положения) Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» с 1 января 2023 года на объектах размещения отходов, введенных в эксплуатацию до 1 января 2019 года», что не соответствует пункту 8 статьи 29.1 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

В связи с этим Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов считает, что Проектом необходимо учесть сроки, в течение которых запреты не распространяются на отдельные объекты размещения отходов, предусмотренные переходными положениями Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Исходя из вышеизложенного, комитет по лесопромышленному комплексу, природопользованию и экологии решил проект областного закона «О внесении изменений в статью 5 областного закона «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области» не поддерживать. Комитет полагает возможным рассмотрение проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов с учетом настоящего заключения.

Председатель комитета



А.В. Дятлов